

МНЕНИЕ УЧТЕНО
Председатель ПРТК
ГБУ РС(Я) «РРЦ г.Нерюнгри»
Л.П. Доманская

«__» _____ 2022

УТВЕРЖДАЮ
Директору ГБУ РС(Я)
«РРЦ г.Нерюнгри»

З.К. Жертанова

«__» _____ 2022

Положение о системе управления охраной труда

І. Общие положения

1. Положение о системе управления охраной труда в ГБУ РС(Я) «РРЦ г.Нерюнгри» (далее - Положение) разработано в целях соблюдения требований охраны труда в разработке мер, направленных на создание безопасных условий труда, предотвращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, установления структуры и порядка функционирования СУОТ, включающей оценку профессиональных рисков и специфику производственной деятельности и совершенствование механизмов профилактики травматизма и профзаболеваний с учетом индивидуальных особенностей рабочих мест. Положение устанавливает общие требования к организации работы по охране труда на основе нормативных правовых документов, принципов и методов управления, направленных на совершенствование деятельности по охране труда. Все вопросы, не урегулированные Положением, регулируются действующим трудовым законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

2. СУОТ является неотъемлемой частью деятельности Учреждения.

СУОТ совместима с другими системами управления и представляет собой единство: организационных структур управления с фиксированными обязанностями его должностных лиц процедур и порядков функционирования СУОТ, включая планирование и реализацию мероприятий по улучшению условий труда и организации работ по охране труда устанавливающей (локальные нормативные акты) и фиксирующей (журналы, акты, записи) документации

3. СУОТ регламентирует единый порядок подготовки, принятия и реализации решений по осуществлению организационных, технических, санитарно-гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасности и здоровых условий труда работников Учреждения.

Учреждение руководствуется принципами:

- обеспечения безопасности- предупреждение и профилактика, и минимизация повреждения здоровья.

- предупреждения и профилактики - реализация мероприятия по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней, с соблюдением приоритетности реализации таких мероприятий.

-минимизации повреждения здоровья работников - меры, обеспечивающие постоянную

готовность к минимизации и ликвидации последствий реализации профессиональных рисков.

Обеспечение безопасности рабочих мест включает процедуру обследования рабочих мест на предмет соответствия требованиям к организации безопасного рабочего места в соответствии с Приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 774н.

4 Положение о системе управления охраной труда утверждается и вводится в действие приказом директора ГБУ РС(Я) «РРЦ г Нерюнгри». Действие СУОТ распространяется на всей территории, во всех зданиях Учреждения. Требования СУОТ обязательны для всех работников и являются обязательными для всех лиц, находящихся на территории, в зданиях Учреждения. в том числе для представителей органов надзора и контроля и работников подрядных организаций, допущенных к выполнению работ и осуществлению иной деятельности на территории и в зданиях Учреждения. Указанные положения по безопасности СУОТ доводятся до перечисленных лиц при проведении вводных инструктажей и посредством включения необходимых для соблюдения положений СУОТ в договоры на выполнение работ.

5. При определении состава соблюдаемых работодателем норм Положения и их полноты учитываются наличие у работодателя рабочих мест с вредными и/или опасными условиями труда, рабочих процессов, содержащих опасности травмирования работников, а также результаты выявления опасностей и оценки уровней профессиональных рисков, связанных с этими опасностями.

II. Разработка и внедрение СУОТ

6. Политика в области охраны труда является локальным актом, в котором излагаются цели и мероприятия, направленные на сохранение жизни и здоровья работников. Политика по охране труда утверждается приказом директора ГБУ РС(Я) «РРЦ г Нерюнгри», с учетом мнения ПРТК

7. Политика по охране труда:

а) направлена на сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности

б) направлена на обеспечение безопасных условий труда, управление рисками производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

в) соответствует специфике экономической деятельности и организации работ у работодателя, особенностям профессиональных рисков и возможностям управления охраной труда;

г) отражает цели в области охраны труда;

д) включает обязательства работодателя по устранению опасностей и снижению уровней профессиональных рисков на рабочих местах;

е) включает обязательство работодателя совершенствовать СУОТ;

ж) учитывает мнение выборного органа ПРТК.

8. Работодатель обеспечивает:

а) предоставление ответственным лицам соответствующих полномочий для осуществления функций в рамках функционирования СУОТ;

б) документирование и доведение до сведения работников на всех уровнях управления организацией информации об ответственных лицах и их полномочиях.

9. Работодатель назначает ответственных за соблюдение требований охраны труда, с предоставлением им необходимых полномочий для осуществления взаимодействия с ответственными лицами и непосредственно с работодателем в рамках функционирования СУОТ организации с учетом должностных обязанностей.

10. Управление охраной труда осуществляется при участии представителей ПРТК

III. Планирование

11. При планировании СУОТ принимаются во внимание профессиональные риски, требующие принятия мер в целях предотвращения или уменьшения нежелательных последствий возможных нарушений положений СУОТ по безопасности.

12. Управление профессиональными рисками представляет собой комплекс взаимосвязанных мероприятий и процедур, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя выявление опасностей, оценку профессиональных рисков (далее - ОПР) и применение мер по снижению уровней профессиональных рисков или недопущению повышения их уровней, контроль и пересмотр выявленных профессиональных рисков. Статья 209 Трудового кодекса Российской Федерации

Оценка профессиональных рисков.

Профессиональные риски в зависимости от источника их возникновения подразделяются на риски травмирования работника и риски получения им профессионального заболевания.

Воздействие опасного производственного фактора может привести к травме, а длительное или периодическое воздействие вредных производственных факторов— к профзаболеванию.

Оценку профессиональных рисков необходимо проводить не только для уже действующих рабочих мест, но и перед вводом новых рабочих мест: Рекомендации по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков утверждены Приказом министерства труда России от 28 декабря 2021 года №796

13. Допускается привлечение для выявления опасностей и оценки уровней профессиональных рисков независимую организацию, обладающую необходимой компетенцией.

14. Если условия труда на рабочих местах выявлены в ходе проверки СОУТ и отнесены к опасному классу (4 классу) условий труда, то директор Учреждения на основании записки специалиста по ОТ о необходимости прекратить работу в опасных условиях издает приказ о приостановке работы на рабочих местах, до выяснения или устранения или проведения всех необходимых мероприятий для начала работы. На время приостановки работы за работником сохраняется место работы и средний заработок. С согласия работника его можно перевести на другую работу с оплатой труда по выполняемой работе, но не ниже среднего заработка по прежней (приостановленной) работе (ст. 216.1 новой редакции ТК РФ). Запрет не распространяется на работы, установленные распоряжением Правительства РФ от 04.12.2021 г. №3455-р. Такие как, аварийно спасательные работы, работы по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Служебная Записка об отстранении работника от работы составляется в произвольной форме, с обязательным содержанием информации: данные работника, место работы, причины отстранения. Учет рабочих мест с опасными условиями труда ведется в Журнале по учету рабочих мест с опасными условиями труда **Приложение 4**

15. Меры управления профессиональными рисками (мероприятия по охране труда) направляются на исключение выявленных у работодателя опасностей или снижение уровня профессионального риска.

16. Примерный перечень опасностей, их причин (источников), а также мер управления/контроля рисков приведен в **Приложении 1**.

17. Относящиеся к деятельности работодателя государственные нормативные требования охраны труда учитываются при разработке, внедрении, поддержании и постоянном улучшении СУОТ.

18. Планирование направлено на определение необходимого перечня мероприятий по охране труда, проводимых в рамках функционирования процессов СУОТ.

19. План мероприятий по охране труда на очередной год содержит.

а) наименование мероприятий;

б) сроки реализации по каждому мероприятию;

- в) ответственные лица за реализацию мероприятий;
- г) отметка о выполнении
- д) выделяемые ресурсы и источники финансирования мероприятий формируется отдельным документом с расчетами **Приложение 5**

20. Планирование мероприятий по охране труда учитывает изменения, которые влияют на функционирование СУОТ, включая:

- а) изменения в нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда;
- б) изменения в условиях труда работников (результатах специальной оценки условий труда (СОУТ и ОНР));
- в) изменение расположения рабочих мест

21. При планировании мероприятий по охране труда с целью достижения поставленных целей СУОТ учитываются имеющиеся финансовые возможности.

22. Цели в области охраны труда устанавливаются для достижения конкретных результатов.

23. Принятые цели по охране труда рекомендуется достигать путем реализации комплекса мероприятий, предусмотренных главой II настоящего Положения.

24. Количество целей по охране труда определяется с учетом специфики деятельности, размера (численности работников), показателей по условиям труда и профессиональным рискам, наличия несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

25. При выборе целей в области охраны труда рекомендуется учитывать их характеристики, в том числе:

- а) возможность измерения (если практически осуществимо) или оценки их достижения;
- б) возможность учета:
 - 1) применимых норм;
 - 2) результатов оценки рисков;
 - 3) результатов консультаций с работниками и, при их наличии, представителями работников.

26. Работодатель, по необходимости, ежегодно пересматривает цели в области охраны труда, исходя из результатов оценки эффективности СУОТ.

27. При планировании достижения целей определяются:

- а) необходимые ресурсы;
- б) ответственные лица;
- в) сроки достижения целей (цели могут быть долгосрочными и краткосрочными);
- г) способы и показатели оценки уровня достижения целей;

IV. Обеспечение функционирования СУОТ

28. При планировании и реализации мероприятий по охране труда с целью достижения поставленных целей СУОТ соблюдаются требования государственных нормативных требований охраны труда финансовые возможности

29. Для обеспечения функционирования СУОТ:

- в) обеспечивается непрерывная подготовка и повышение квалификации работников в области охраны труда;
- г) документирование информации об обучении и повышении квалификации работников в области охраны труда.

30. Организация процесса обучения и проверки знаний требований охраны труда осуществляется работодателем в соответствии с нормами трудового законодательства. Статья 219 Трудового кодекса Российской Федерации

31. Информация работников в рамках СУОТ

- а) о политике и целях в области охраны труда;

б) о системе стимулирования за соблюдение государственных нормативных требований охраны труда и об ответственности за их нарушение;

в) о результатах расследования несчастных случаев на производстве и микротравм (микроразрывов); Специалист по охране труда вместе с руководителем подразделения, в котором произошла микротравма, оформляет справку, в которой указывает причины случившегося и способы их устранения.

г) об опасностях и рисках на своих рабочих местах, а также разработанных в их отношении мерах управления.

32 Формы доведения информации:

б) ознакомление работника с результатами специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков;

ж) проведение инструктажей, размещение стендов с необходимой информацией.

V. Функционирование

33. Основными процессами по охране труда являются:

а) специальная оценка условий труда (далее - СОУТ).

б) оценка профессиональных рисков (далее - ОПР);

в) проведение медицинских осмотров и освидетельствований работников;

г) проведение обучения работников;

Порядок обучения и проверки знаний требований охраны труда, утвержденный постановлением Правительства России от 24 декабря 2021 г. № 2464

Порядок предусматривает следующие виды обучения:

- инструктаж по охране труда.

- стажировка на рабочем месте;

- обучение оказанию первой помощи пострадавшим;

- обучение использованию (применению) СИЗ;

- обучение по охране труда у работодателя, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ или в аккредитованных организациях (ИП);

Обучение по охране труда обязательно для всех категорий, обучение безопасным методам и приемам выполнения работ — для работ повышенной опасности и тем, кто отвечает за организацию, выполнение и контроль таких работ.

Обучение использованию СИЗ может проводиться в рамках обучения по охране труда или как отдельный учебный процесс с отведением не менее 50% учебного времени практическим занятиям по формированию умений и навыков использования средств индивидуальной защиты.

д) **обеспечение работников средствами индивидуальной защиты (далее - СИЗ);**

Директор на основании служебной записки специалиста ОТ создает запрос объяснений работника, который не соблюдает требования безопасности, издает приказ об отстранении работника от работы с указанием причин отстранения, если он не пользуется СИЗ, а они являются обязательными в условиях труда. Форма запроса объяснений **Приложение 3**

с 1 сентября 2023 года вступят в силу Единые типовые нормы выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств по профессиям и идентифицированным опасностям, утвержденные приказом Минтруда от 29.10.21 №767н.

е) обеспечение безопасности работников при эксплуатации зданий; Работодатель обязан поддерживать в исправном техническом состоянии здания и сооружения, обеспечивать их пожарную безопасность, нормальные санитарно-гигиенические условия и безопасность труда работников в них.

ж) обеспечение безопасности работников при эксплуатации оборудования; На основе Правил и требований технической (эксплуатационной) документации

п) обеспечение соответствующих режимов труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

р) обеспечение социального страхования работников; Обеспечение по страхованию осуществляется в виде пособия по временной нетрудоспособности, назначаемого в связи со страховым случаем и выплачиваемого за счет средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

с) взаимодействие с государственными надзорными органами, органами исполнительной власти и контроля со стороны ПРТК;

у) реагирование на несчастные случаи;

ф) реагирование на профессиональные заболевания.

34. Процессы СОУТ и ОПР являются базовыми процессами СУОТ организации. По результатам СОУТ и ОПР формируется и корректируется реализация других процессов СУОТ.

35. Процессы, представленные в подпунктах "е" пункта 47 Положения представляют собой группу процессов, направленных на обеспечение безопасной производственной среды в рамках функционирования процессов в Учреждении;

36. Процессы, представленные в подпунктах "п" - "с" пункта 47 Положения представляют собой группу сопутствующих процессов по охране труда.

37. Процессы, представленные в подпунктах "у" - "ф" пункта 47 Положения, представляют собой группу процессов реагирования на ситуации.

38. Перечень процессов допуска работников к самостоятельной работе, обеспечения безопасной производственной среды, сопутствующих процессов в СУОТ формируется по результатам СОУТ и оценки профессиональных рисков, численности и состава работников, видов выполняемых услуг при осуществлении й деятельности.

39. Основными процессами и процедурами, устанавливающими порядок действий, направленных на обеспечение функционирования процессов и СУОТ в целом, являются:

а) планирование мероприятий по охране труда;

б) выполнение мероприятий по охране труда;

в) контроль планирования и выполнения мероприятий по охране труда, анализ по результатам контроля;

д) управление документами СУОТ;

ж) распределение обязанностей для обеспечения функционирования СУОТ.

40. Реагирование на несчастные случаи направлено на достижение следующей основной цели СУОТ - проведения профилактических мероприятий по отработке действий работников при возникновении таких ситуаций, расследования причин их возникновения, а также их устранения.

41. Процесс реагирования на указанные в пункте 56 события включает в себя следующие подпроцессы:

реагирование на несчастные случаи;

расследование несчастных случаев.

Меры реагирования на аварии, несчастные случаи и профессиональные заболевания

С целью обеспечения и поддержания безопасных условий труда, недопущения случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, должны выявляться потенциально возможные аварии, в связи с чем должен устанавливаться порядок действий в случае их возникновения.

Порядок действий при возникновении аварии производится с учетом существующих и разрабатываемых планов реагирования на аварии и ликвидации их последствий, а также необходимости гарантировать в случае аварии:

невозобновление работы в условиях аварии

защиту людей, находящихся в рабочей зоне, при возникновении аварии посредством

использования внутренней системы связи и координации действий по ликвидации последствий аварии; возможность работников остановить работу и/или незамедлительно покинуть рабочее место и направиться в безопасное место

предоставление информации об аварии соответствующим компетентным органам, службам и подразделениям по ликвидации аварийных и чрезвычайных ситуаций, надежной связи работодателя с ними

оказание первой помощи пострадавшим в результате аварий и несчастных случаев на производстве и при необходимости вызов скорой медицинской помощи (или оказание первой помощи при наличии у работодателя здравпункта), выполнение противопожарных мероприятий и эвакуации всех людей, находящихся в рабочей зоне

подготовку работников для реализации мер по предупреждению аварий, обеспечению готовности к ним и к ликвидации их последствий, включая проведение регулярных тренировок в условиях, приближенных к реальным авариям

С целью своевременного определения и понимания причин возникновения аварий, несчастных случаев и профессиональных заболеваний, устанавливается порядок расследования аварий, несчастных случаев и профессиональных заболеваний, а также оформления отчетных документов **Приложение 6**. Результаты реагирования на аварии, несчастные случаи и профессиональные заболевания оформляются в форме акта с указанием корректирующих мероприятий по устранению причин, повлекших их возникновение.

Статья 214 Трудового кодекса Российской Федерации. **Порядок учета микроповреждений (микротравм) приведен в Приложении 2**. Учет микроповреждений (микротравм) работников позволяет повысить эффективность в проведении системных мероприятий по управлению профессиональными рисками, связанных с выявлением опасностей, оценкой и снижением уровней профессиональных рисков, обеспечении улучшения условий и охраны труда.

VI. Оценка результатов деятельности

42. Контроль функционирования СУОТ и мониторинг реализации процедур

С целью организации контроля функционирования СУОТ и мониторинга реализации процедур устанавливается порядок реализации мероприятий, обеспечивающих:

оценку соответствия состояния условий и охраны труда требованиям охраны труда, подлежащим выполнению

получение информации для определения результативности и эффективности процедур

получение данных, составляющих основу для принятия решений по совершенствованию СУОТ

Определяются основные виды контроля функционирования СУОТ и мониторинга реализации процедур, к которым относятся:

контроль состояния рабочего места, применяемого оборудования, инструментов, выполнения работ работником в рамках осуществляемых услуг, выявления профессиональных рисков, а также реализации иных мероприятий по охране труда, осуществляемых постоянно, мониторинг показателей реализации процедур

В целях контроля за безопасностью работ предусматривается возможность вести дистанционную видео-, аудио-, или иную фиксацию рабочего процесса, предварительно известив об этом работников.

контроль выполнения процессов, имеющих периодический характер выполнения: оценка условий труда работников, подготовка по охране труда, проведение медицинских осмотров, психиатрических освидетельствований, химико-токсикологических исследований

учет и анализ аварий, несчастных случаев, профессиональных заболеваний, а также изменений требований охраны труда, соглашений по охране труда, подлежащих выполнению,

изменений или внедрения новых технологических процессов, оборудования, инструментов, сырья и материалов

контроль эффективности функционирования СУОТ в целом

Результаты контроля функционирования СУОТ и мониторинга реализации процедур оформляются в форме акта. В случаях, когда в ходе проведения контроля функционирования СУОТ и мониторинга реализации процедур выявляется необходимость предотвращения причин невыполнения каких-либо требований и, как следствие, возможного повторения аварий, несчастных случаев, профессиональных заболеваний, незамедлительно осуществляются корректирующие действия.

VII. Улучшение функционирования СУОТ

Улучшение функционирования СУОТ производится по результатам контроля функционирования СУОТ и мониторинга реализации процедур, а также учета результатов расследований аварий, несчастных случаев, профессиональных заболеваний, результатов контрольно-надзорных мероприятий органов государственной власти, предложений работников и (или) уполномоченных ими представительных органов.

При планировании улучшения функционирования СУОТ, следует проводить анализ эффективности функционирования СУОТ, предусматривающий оценку следующих показателей:

- степень достижения целей в области охраны труда
- способность СУОТ обеспечивать выполнение обязанностей, отраженных в политике по охране труда

- эффективность действий на всех уровнях управления по результатам предыдущего анализа эффективности функционирования СУОТ

- необходимость изменения СУОТ, включая корректировку целей в области охраны труда, перераспределение обязанностей должностных лиц в области охраны труда, перераспределение ресурсов работодателя

- необходимость изменения критериев оценки эффективности функционирования СУОТ

43. Процесс формирования корректирующих действий по совершенствованию функционирования направлен на повышение эффективности и результативности СУОТ путем:

- улучшения показателей деятельности организации в области охраны труда;

- поддержки участия работников в реализации мероприятий по постоянному улучшению СУОТ;

- доведения до сведения работников информации о соответствующих результатах деятельности организации по постоянному улучшению СУОТ.

44. Управление документами СУОТ

С целью организации управления документами СУОТ, исходя из специфики деятельности, устанавливаются формы и рекомендации по оформлению локальных нормативных актов и иных документов, содержащих обязанности и ответственность в сфере охраны труда для каждого структурного подразделения и конкретного исполнителя, процессы обеспечения охраны труда и контроля, необходимые связи между структурными подразделениями, обеспечивающие функционирование СУОТ. Лица, ответственные за разработку и утверждение документов СУОТ, определяются на всех уровнях управления и назначаются приказом директора. Порядок разработки, согласования, утверждения и пересмотра документов СУОТ, сроки их хранения должны быть утверждены приказом директора.

Основными документами по охране труда являются:

- план мероприятий по реализации процедур, направленных на достижение целей в области охраны труда

положение об организации охраны труда
должностные инструкции специалистов по охране труда (иных должностных лиц, ответственных за охрану труда)

инструкции по охране труда по должностям, профессиям или видам работ
перечень профессий и должностей работников, проходящих первичный, повторный и другие виды инструктажей по охране труда

план обучения работников по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям
перечень профессий (должностей) работников, проходящих подготовку по охране труда в обучающих организациях

перечень профессий (должностей) работников, проходящих подготовку по охране труда
перечень профессий (должностей) работников, освобожденных от прохождения первичного инструктажа на рабочем месте;

перечень профессий (должностей) работников, подлежащих медицинским осмотрам, психиатрическим освидетельствованиям, химико-токсикологическим исследованиям

порядок обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами;

перечень работников, ответственных за проведение инструктажа по охране труда на рабочем месте в структурных подразделениях

В качестве особого вида документов СУОТ, которые не подлежат пересмотру, актуализации, обновлению и изменению, определяются контрольно-учетные документы СУОТ (записи), включая:

акты и иные записи данных, вытекающие из осуществления СУОТ;
журналы учета и акты записей данных об авариях, несчастных случаях, профессиональных заболеваниях;

записи данных о воздействиях вредных (опасных) факторов производственной среды и трудового процесса на работников и наблюдении за условиями труда и за состоянием здоровья работников;

результаты контроля функционирования СУОТ.